



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0226/24-07  
Датум: 21.06.2024. године  
Царице Милице 1  
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чланом 37. став 5. и чланом 39. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22) у поступку по пријави против политичке странке Српска напредна странка са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић, а пуномоћници адвокати Драган Ивановић и Надица Радосављевић из [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 21.06.2024. године доноси

## РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је током трајања изборне кампање поводом избора расписаних за 02.06.2024. године, спроводила активности које не представљају изборну кампању, јер је дана 22.05.2024. године, на својој званичној страници друштвене мреже Инстаграм Општинског одбора Српске напредне странке Сврљиг - „sns\_svrlijig“, објавила фотографије на којима су приказане активности чланова и функционера ове политичке странке у виду доделе електричног шпорета породици у Сврљигу,

па се, на основу члана 39. става 1. Закона о финансирању политичких активности, изриче:

## МЕРА УПОЗОРЕЊА

II ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да се убудуће придржава одредбе члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, да у току изборне кампање не објављује на својим званичним профилима друштвених мрежа фотографије о активностима својих чланова и функционера у виду доделе електричних апарата.

III Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

## Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 11.06.2024. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе члана 23. Закона. У пријави је наведено да су на званичном профилу друштвене мреже Инстаграм Општинског одбора Српске напредне странке у Сврљигу - „sns\_svrlijig“, конкретно на линку: [https://www.instagram.com/p/C7RtyrCqyNs/?utm\\_source=ig\\_web\\_copy\\_link&img\\_index=1](https://www.instagram.com/p/C7RtyrCqyNs/?utm_source=ig_web_copy_link&img_index=1), објављене фотографије са пропратним текстом у опису објаве, из којих се може утврдити да је Општински одбор Српске напредне странке Сврљиг, за време трајања изборне кампање, доделио једној породици у селу Рибаре у општини Сврљиг, хуманитарну помоћ у виду електричног шпорета и то у присуству државног секретара у Министарству државне управе и локалне самоуправе, Ђорђа Дабића и кандидата на изборној листи „Александар Вучић – Сврљиг сутра“, Милана Михајловића, као и других активиста ове политичке странке. У пријави је наведено да фотографије прати текст следеће садржине: „Државни секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе и члан Главног одбора Српске напредне странке Ђорђе Дабић, данас је посетио општину Сврљиг, он је са кандидатом за председника општине на листи „Александар Вучић – Сврљиг сутра“, Миланом Михајловићем, обишао град и разговарао са мештанима о проблемима са којима се већ две деценије суочавају, као и о могућностима развоја овог краја. Приликом посете Сврљигу, Дабић је са својим домаћином посетио и село Рибаре и баку Јадранку Николић, која има преко 90 година и живи у тешким условима са својом ћерком, унуком и праунуком... Дабић и Михајловић данас су овој породици поклонили нови електрични шпорет, који је тренутно најнеопходнији. Већинска општинска власт која већ две деценије води Сврљиг, нема слуха за помоћ социјално угроженом становништву...“ Уз цитирање одредбе члана 23. став 3. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон), наведено је да постоји сумња да је политичка странка Српска напредна странка вршила активности хуманитарног карактера, јер је доделу ове помоћи везала за изборну активност изборне листе „Александар Вучић – Сврљиг сутра“ и Српске напредне странке.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка путем мејла, дана 17.06.2024. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења, пуномоћница политичке странке Српске напредне странке, истакла је да предметна објава на званичној страници друштвене мреже Инстаграм Српске напредне странке Сврљиг „sns\_svrlijig“, више не постоји, да линк ка објави који је наведен у пријави више не може да се отвори, односно води ка: „Страница није пронађена“, из чега следи да је предметна објава уклоњена са профила СНС Сврљиг, како је нема под објавама од тог дана, 22.05.2024. године, нити је поново објављивана касније. Даље се у изјашњењу наводи да нема повреде одредбе члана 23. става 3. Закона, јер Српска напредна странка није финансирала активности хуманитарног карактера, нити има конкретних доказа о томе да је исто учинила, већ је наведено да су државни секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе и члан Главног одбора СНС-а посетили општину Сврљиг, да на самим фотографијама нема слогана Српске напредне странке, да нема логоа, нити било каквих других одлика страначке припадности, да конкретно на приложеним фотографијама није послат позив за подршку Српској напредној странци, нити је истакнуто било шта у корист те политичке странке као донатора. Такође, наводи и да је чланом 23. ставом 3. Закона прописано да је за спровођење активности у оквиру изборне кампање, политичким субјектима забрањено финансирање активности хуманитарног карактера, а да је чланом 2. истог закона прописано да је „политичка странка“, организација грађана уписана у Регистар политичких странака код надлежног органа у складу са законом, да је „коалиција“ облик удруживања политичких субјеката ради заједничког учешћа на изборима, који своје међусобне односе уређују у складу са прописима из области изборног законодавства, те да је „група грађана“ облик удруживања бирача ради заједничког учешћа на изборима, који своје међусобне

односе, укључујући и одређивање одговорног лица, уређују у складу са прописима из области изборног законодавства, из чега следи да у овом конкретном случају активности нису финансиране од стране политичке странке, коалиције, нити групе грађана, већ је јасно наведено да су финансиране из личних средстава активиста и мештана општине Сврљиг, као и да се ово не може подвести под одредбу члана 23. става 3. у вези са одредбама чланова 1. и 2. Закона, те да стога Српска напредна странка није финансирала активности хуманитарног карактера. Осим тога, истиче да није наведено ког датума је предметна акција спроведена, већ да је иста објављена 22.05.2024. године, али да се не може поуздано утврдити да је тог дана и организована и спроведена, а посебно не да је тог дана и прибављен и подељен предметни електрични шпорет, те да нема доказа да је предметна активност организована и финансирана за време изборне кампање, односно од дана када су расписани избори, јер постоји могућност да је МЗ села Рибаре ову активност организовала пре почетка изборне кампање, а да је вест о томе објављена дана 22.05.2024. године, те да нема доказа да је предметна активност финансирана у току изборне кампање. Коначно, наводи се да предметна објава не афирмише Српску напредну странку, како се у њој не наглашава да је ова политичка странка била укључена у било какво финансирање или подршку поменутих активностима и не даје јој се предност у поређењу с другим политичким опцијама.

Прегледом објаве на званичном профилу Општинског одбора Српске напредне странке Сврљиг - „sns\_svrlijig“ на друштвеној мрежи Инстаграм, на адреси: [https://www.instagram.com/p/C7RtyrCqyNs/?utm\\_source=ig\\_web\\_copy\\_link&img\\_index=1](https://www.instagram.com/p/C7RtyrCqyNs/?utm_source=ig_web_copy_link&img_index=1), дана 12.06.2024. године, утврђено је да је дана 22.05.2024. године, била објављена фотографија о подели електричног шпорета породици у Сврљигу на којој су приказани активисти у прслуцима са логом Српске напредне странке, уз пропратни текст следеће садржине: „Државни секретар у Министарству државне управе и локалне самоуправе и члан Главног одбора Српске напредне странке, Ђорђе Дабић, данас је посетио општину Сврљиг... Приликом посете Сврљигу, Дабић је са својим домаћином посетио село Рибаре и баку Јадранку Николић... Овој породици је неопходна помоћ око реновирања куће... Дабић и Михајловић данас су овој породици поклонили нови електрични шпорет који је тренутно најнеопходнији. Већинска општинска власт која већ две деценије води Сврљиг нема слуха за помоћ социјално угроженом становништву...“ Такође је утврђено и да је предметна објава од 22.05.2024. године, уклоњена са профила ОО Српске напредне странке Сврљиг - „sns\_svrlijig“ у току трајања поступка.

Према одредби члана 23. става 1. Закона „трошкови изборне кампање“ су трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. става 1. алинеје 5. овог закона, према којој „изборна кампања“ представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је у конкретном случају Српска напредна странка, објављивањем фотографија на званичном профилу друштвене мреже Инстаграм Општинског одбора Српске напредне странке Сврљиг - „sns\_svrlijig“. дана 22.05.2024. године, на којима су приказане активности које су финансирани чланови и функционери ове политичке странке у виду поделе електричног шпорета породици у Сврљигу, поступила супротно одредби члана 23. став. 1 у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона. Ово стога што ове активности не спадају у изборну кампању, с обзиром на то да не представљају ни рад са бирачима ни са чланством, као ни остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења пуномоћнице да Српска напредна странка није финансирала предметне активности приказане на фотографијама, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање у овом поступку, с обзиром на то да се на фотографијама приказују активности функционера и активиста Српске напредне странке, које не представљају изборну кампању, а које су објављене на званичном профилу ове политичке странке. Чињеница да је у међувремену предметна објава уклоњена са наведене Инстаграм странице није од утицаја за другачије одлучивање у овом поступку, с обзиром на то да је фотографија и вест која је пратила ову фотографију била објављена током изборне кампање, а која не представља изборну кампању у смислу Закона. Такође, без утицаја су наводи пуномоћнице да се не може поуздано утврдити којег дана је организована и спроведена наведена активност, с обзиром на то да је фотографија и вест о подели електричног шпорета породици у Сврљигу објављена 22.05.2024. године, односно да су фотографије и вест објављени током трајања изборне кампање.

Разматрани су и остали наводи из изјашњења пуномоћнице, али је из свега наведеног оцењено да су без утицаја за одлучивање о повреди Закона у овом поступку.

Приликом одлучивања о повреди Закона, уз чињеницу да је у току поступка предметна објава уклоњена, Агенција је изрекла меру упозорења, јер је оцењено да се у конкретном случају испуњава сврха Закона и превентивно делује на политичку странку, па је донета одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. и члана 39. Закона, као и члана 136. став 1. и члана 141. став 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 - одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.

ЗА ДИРЕКТОРА



Дејан Дамњановић